



PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE CATALÃO
ESTADO DE GOIÁS
PROCURADORIA E ASSESSORIA JURÍDICA

PARECER JURÍDICO

Ref: Projeto de Lei nº 30, de 19 de março de 2020.

Foi encaminhado à Procuradoria Jurídica da Câmara Municipal de Catalão-GO, o Projeto de Lei nº 30/2020, de autoria do Prefeito Municipal, o qual: ***"Dispõe sobre a autorização para abertura de Crédito Adicional de Natureza Especial e dá outras providências"***.

De acordo com a justificativa do prefeito, o projeto visa autorização para abrir e incluir Crédito Adicional de Natureza Especial até o limite de R\$ 3.543.418,50 (três milhões, quinhentos e quarenta três mil, quatrocentos e dezoito reais e cinquenta centavos), com o objetivo de construir clínica para dependentes químicos.

Importante salientar que tal matéria necessitará, para aprovação, de **voto favorável da maioria absoluta dos membros da Câmara Municipal**, como previsto no art. 127, § 1º, "e", do Regimento Interno desta Casa Legislativa.

Ressaltada a consideração acima, passa-se à análise da iniciativa da proposição, bem como de sua regimentalidade, constitucionalidade e legalidade.



**PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE CATALÃO
ESTADO DE GOIÁS**

PROCURADORIA E ASSESSORIA JURÍDICA

A iniciativa é legítima, pois a proposição versa sobre matéria de competência do Município e de iniciativa privativa do Prefeito, consoante artigos 8º, inciso XI; 24, §1º, inciso II, alíneas “a”, “b” e “c”; e 44, incisos V e VI, todos da Lei Orgânica do Município de Catalão (GO).

Ademais, a matéria em questão trata de interesse local do Município, como prevê o artigo 30, inciso I, da CF/88 e artigo 8º, inciso I da Lei Orgânica do Município.

Portanto, legal a iniciativa do autor.

Quanto à regimentalidade, não se vislumbra nenhum vício capaz de impedir o seu prosseguimento, uma vez que o Projeto de Lei está em consonância com os Arts. 93 e 98, *caput* do Regimento Interno da Câmara Municipal.

Quanto à constitucionalidade, o projeto de lei preenche o requisito, na medida em que está em conformidade com o art. 30, I, da CF/88, com o conteúdo material da Constituição e outras normas constitucionais concernentes ao processo legislativo. Tal pretensão do Executivo Municipal encontra amparo no art. 14, III, da Lei Orgânica do Município, o qual prevê que consiste em atribuição da Câmara Municipal, com sanção do Prefeito, *in verbis*:

*“dispor sobre todas as matérias de competência do Município, especialmente sobre diretrizes orçamentárias, plano plurianual, orçamentos anuais, **abertura de créditos suplementares e especiais.**”*

Neste sentido, o artigo 62, inciso III, da Lei Orgânica do Município e artigo 167, inciso III e V da Constituição Federal dispõe que:



**PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE CATALÃO
ESTADO DE GOIÁS**

PROCURADORIA E ASSESSORIA JURÍDICA

*“a realização de operações de créditos, que excedam o montante das despesas de capital, **ressalvadas as autorizadas mediante créditos suplementares e especiais com finalidade precisa, aprovadas pela Câmara Municipal por maioria absoluta**”*

*“a abertura de **crédito suplementar ou especial sem prévia autorização legislativa e sem indicação dos recursos correspondentes;**”*

Um dos objetivos do sistema orçamentário inaugurado pela Constituição da República de 1988 é exatamente o de permitir o controle sobre os recursos públicos e o equilíbrio orçamentário. Talvez por isso, o artigo 167 da Constituição Federal elenca vedações orçamentárias que, de algum modo, não possibilitariam alcançar-se o controle dos recursos ou o equilíbrio orçamentário, dentre elas se destacam:

- a) programas e projetos não podem ser iniciados sem que estejam incluídos na lei orçamentária anual;
- b) a realização de despesas ou a assunção de obrigações diretas não podem exceder os créditos orçamentários ou adicionais;
- c) a realização de operações de crédito, não podem exceder o montante das despesas de capital, ressalvadas as autorizadas mediante crédito suplementares com finalidade precisa, aprovados pelo Poder Legislativo por maioria absoluta;
- d) abertura de créditos suplementares ou especial está condicionada a prévia autorização legislativa e indicação dos recursos correspondentes;



PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE CATALÃO
ESTADO DE GOIÁS

PROCURADORIA E ASSESSORIA JURÍDICA

e) impõem-se autorização legislativa para a transposição, o remanejamento ou a transferência de recursos de uma categoria de programação para outra ou de um órgão para outro; e

f) a concessão ou utilização de créditos é limitada. A abertura de crédito suplementar é destinado para reforço de dotação orçamentária já existente, de acordo com os artigos 41 e 42 da Lei nº. 4.320/64:

“Lei Federal nº. 4.320/64

Art. 41. Os créditos adicionais classificam-se em: I - suplementares, os destinados a reforço de dotação orçamentária; II - especiais, os destinados a despesas para as quais não haja dotação orçamentária específica; III - extraordinários, os destinados a despesas urgentes e imprevistas, em caso de guerra, comoção intestina ou calamidade pública.

Art. 42. Os créditos suplementares e especiais serão autorizados por lei e abertos por decreto executivo.”

Assim, **impondo limites às ações do executivo**, os dispositivos supramencionados pretendem limitar o gasto público ao previsto no orçamento, que é valorizado na medida em que exige autorização legislativa para abertura de créditos estranhos ao orçamento vigente.

Convém observar que o Projeto de Lei em análise define claramente o modo como serão suportadas todas suas despesas, sendo que o ônus se dará por meio de ***“recursos resultantes de anulação parcial ou total de dotações orçamentárias ou de créditos adicionais, autorizados em Lei”*** (art. 43, §1º, III, Lei 4.320/64), ou seja, **SERÃO REDUZIDOS RECURSOS DAS SEGUINTE DOTAÇÕES** (anexo II do Projeto):



PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE CATALÃO
ESTADO DE GOIÁS

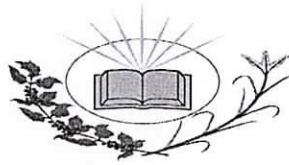
PROCURADORIA E ASSESSORIA JURÍDICA

DETALHAMENTO DAS DOTAÇÕES À SEREM REDUZIDAS

ÓRGÃO: FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE CATALÃO

Unidade: FMS

ÓRGÃO	04	FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE – CATALÃO
UNIDADE	0401	FMS
FUNÇÃO	10	SAÚDE
SUB-FUNÇÃO	122	ADMINISTRAÇÃO GERAL
PROGRAMA	4009	SAÚDE COM QUALIDADE
PROJETO/ATIVIDADE	4037	MANUTENÇÃO DO F.M.S
Natureza	319013	OBRIGAÇÕES PATRONAIS
Valor em R\$	500.000,00	QUINHENTOS MIL REAIS
Fonte de Recurso	102	RECEITAS DE IMPOSTOS E DE TRANSFERÊNCIA
Natureza	339030	MATERIAL DE CONSUMO
Valor em R\$	500.000,00	QUINHENTOS MIL REAIS
Fonte de Recurso	102	RECEITAS DE IMPOSTOS E DE TRANSFERÊNCIA
Natureza	339047	OBRIGAÇÕES TRIBUTARIAS E CONTRIBUTIVAS
Valor em R\$	500.000,00	QUINHENTOS MIL REAIS
Fonte de Recurso	102	RECEITAS DE IMPOSTOS E DE TRANSFERÊNCIA
SUB-FUNÇÃO	301	ATENÇÃO BÁSICA
PROGRAMA	4009	SAÚDE COM QUALIDADE
PROJETO/ATIVIDADE	4084	MAN. DO BLOCO DE ATENÇÃO BÁSICA
Natureza	339030	MATERIAL DE CONSUMO
Valor em R\$	500.000,00	QUINHENTOS MIL REAIS
Fonte de Recurso	102	RECEITAS DE IMPOSTOS E DE TRANSFERÊNCIA
Natureza	339039	OUTROS SERV. DE TERCEIROS – PESSOA JUR
Valor em R\$	500.000,00	QUINHENTOS MIL REAIS
Fonte de Recurso	102	RECEITAS DE IMPOSTOS E DE TRANSFERÊNCIA
PROJETO/ATIVIDADE	2086	MANUTENÇÃO DA FARMÁCIA BÁSICA
Natureza	339032	MATERIAL DE DISTRIBUIÇÃO GRATUITA
Valor em R\$	500.000,00	QUINHENTOS MIL REAIS
Fonte de Recurso	102	RECEITAS DE IMPOSTOS E DE TRANSFERÊNCIA
PROJETO/ATIVIDADE	2087	MAN. DO ATENDIMENTO BÁSICO DE SAÚDE
Natureza	339034	OUTRAS DESPESAS DE PESSOAL DECORRENTE
Valor em R\$	100.000,00	CEM MIL REAIS
Fonte de Recurso	102	RECEITAS DE IMPOSTOS E DE TRANSFERÊNCIA
Natureza	339039	OUTROS SERV. DE TERCEIROS – PESSOA JUR
Valor em R\$	100.000,00	CEM MIL REAIS
Fonte de Recurso	102	RECEITAS DE IMPOSTOS E DE TRANSFERÊNCIA
SUB-FUNÇÃO	302	ASSITENCIA HOSPITALAR E AMBULATORIAL
PROGRAMA	4009	SAÚDE COM QUALIDADE
PROJETO/ATIVIDADE	4085	MAN. DO BLOCO MÉDIA E ALTA COMPLEXIDADE AMB
Natureza	339034	OUTRAS DESPESAS DE PESSOAL DECORRENTE
Valor em R\$	200.000,00	QUINHENTOS MIL REAIS
Fonte de Recurso	102	RECEITAS DE IMPOSTOS E DE TRANSFERÊNCIA



**PODER LEGISLATIVO
CÂMARA MUNICIPAL DE CATALÃO
ESTADO DE GOIÁS**

PROCURADORIA E ASSESSORIA JURÍDICA

Quanto à legalidade e juridicidade do projeto, não se vislumbra nenhuma ofensa ao ordenamento jurídico vigente, seja no âmbito municipal, estadual ou federal.

Nesse sentido, a autorização pretendida pelo projeto, ora analisada, é provida de juridicidade e constitucionalidade.

Conclusão:

Diante do exposto, após análise, OPINAMOS PELA LEGALIDADE E CONSTITUCIONALIDADE DO PROJETO E MANIFESTAMOS PELA SUA REGULAR APRECIACÃO E VOTAÇÃO PELO PLENÁRIO.

Ainda, cabe explicitar que o presente parecer também não vincula as comissões permanentes, nem tão pouco reflete o pensamento dos edis, que deverão apreciar o presente Projeto de Lei.

S.m.j.,

É o parecer.

Catalão (GO), 22 de abril de 2020.


Diogo Silva Mesquita
Procurador Geral

Elke C. F. Vargas Baêta
Assessora Jurídica

Gustavo A. S. Coutinho
Assessor Jurídico